

EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA EN LAS CIUDADES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

María Eugenia Arreola Aguirre

La Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA/ORPALC) proporciona apoyo a los gobiernos de la región en la búsqueda de soluciones a los problemas ambientales, tanto nacionales como regionales, y se desempeña como Secretaría del Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe (sin duda la instancia política intergubernamental más relevante de la región en el área ambiental).

La División de Evaluación Ambiental y Alerta Temprana (DEAT) del PNUMA, a través de su brazo regional en América Latina y el Caribe, ayuda a los países de la región a desarrollar información confiable y a realizar evaluaciones ambientales integrales necesarias para la toma de decisiones a favor del desarrollo sostenible.

Entre las principales actividades que desempeña la DEAT se encuentra la *Evaluación ambiental (GEO)* que consiste en desarrollar y promover la evaluación del estado del ambiente, las políticas y los escenarios de regiones, países y ciudades.

En 1995, el PNUMA inició un proceso de evaluaciones ambientales llamado *Global Environment Outlook (GEO)*. Desde entonces, el proceso ha dado como resultado numerosos productos que incluyen evaluaciones ambientales globales (GEO 1, GEO 2000 y GEO 3), evaluaciones regionales y subregionales (GEO ALC 2000, GEO ALC 2003, GEO Caribe, GEO Andino) y evaluaciones nacionales (GEO Barbados, GEO Brasil, GEO Chile, GEO Costa Rica, GEO Cuba, GEO El Salvador, GEO Guatemala, GEO Nicaragua, GEO Panamá y GEO Perú), así como informes de ciudades.

En el marco del proyecto GEO y respondiendo al llamado del Foro de Ministros de Medio Ambiente y a las actividades relacionadas con la Cumbre de Johannesburgo, se puso en marcha en 2001 el proyecto GEO Ciudades, el cual busca promover una mejor comprensión de la dinámica de las ciudades y sus ambientes, suministrando a los gobiernos municipales, científicos, formuladores de políticas y al público en general de la región, información confiable y actualizada.

En la primera fase del proyecto que inició en noviembre del 2001, se identificaron siete ciudades piloto de América Latina y el Caribe que reflejan diferentes ecosistemas en los cuales el desarrollo urbano está teniendo lugar (montaña, costa, bosque, etc.). Estas ciudades son:

1. Río de Janeiro, Brasil.
2. Manaus, Brasil.
3. Buenos Aires, Argentina.
4. La Habana, Cuba.
5. Bogotá, Colombia.
6. Ciudad de México, México.
7. Santiago de Chile, Chile.

A partir del éxito que ha tenido el proyecto GEO Ciudades, en el año 2003 comenzó la segunda etapa del proyecto con nuevas ciudades:

1. San Salvador, El Salvador.
2. Arequipa, Perú.
3. Esmeraldas, Ecuador.
4. Ciudad de Guatemala, Guatemala.
5. Lima, Perú.
6. Sao Paulo, Brasil.

La meta a largo plazo del Proyecto GEO Ciudades es promover a una toma de decisiones mejor informada y a una mejor gestión ambiental que permitirá elevar la calidad de vida de las personas que habitan en las ciudades de la región.

Los informes GEO Ciudades están desarrollados con base en la metodología de los informes GEO, enfocada a las tensiones ambientales inherentes a las dinámicas del desarrollo urbano y con algunas innovaciones en términos de una mayor incorporación de la dimensión espacial en el ejercicio de evaluación. Los informes GEO Ciudades expresan los aportes de un amplio colectivo de personas de los ámbitos académico, gubernamental y de organismos sociales, así como la información disponible sobre la ciudad.

La metodología GEO Ciudades –ahora disponible como un manual de aplicación– constituye una herramienta de gran utilidad que tendrá como resultado el fortalecimiento de las capacidades institucionales en la elaboración de evaluaciones e informes ambientales integrales de las ciudades de la región y otras regiones, lo que conducirá a largo plazo, a una toma de decisiones mejor informada y una mejor gestión ambiental que permitirá mejorar la calidad de vida de las personas que habitan las ciudades de la región.

La metodología GEO Ciudades consiste en una evaluación ambiental integral que pretende responder seis preguntas básicas:

¿Qué está ocurriendo con el medio ambiente?

¿Por qué está ocurriendo?

¿Cuál es el impacto?

¿Qué se está haciendo en materia de políticas ambientales?

¿Qué pasaría si no actuamos hoy?

¿Qué podemos hacer para revertir la situación actual?

Para responder a las preguntas, la metodología GEO incorpora el marco conceptual de Estado-Presión-Impacto-Respuesta (EPIR) así como el análisis de Escenarios y Propuestas (EPIR+EP). Es importante considerar los elementos relacionados con estos componentes con cierta flexibilidad. El marco conceptual EPIR+EP es sólo un instrumento analítico que permite organizar y agrupar, de manera lógica, los factores que actúan sobre el medio ambiente. Es decir, permite identificar cómo la urbanización incide sobre el medio ambiente por medio de factores que presionan los recursos naturales y los ecosistemas locales, dando origen a un determinado estado del medio ambiente –con impactos sobre la calidad de vida y la salud de los habitantes de las ciudades– así como el impacto en los ecosistemas y las intervenciones por parte de la sociedad y del gobierno local para enfrentar los problemas generados por las acciones antrópicas.

Perspectivas futuras

Dada la dimensión del crecimiento que se espera en la población urbana en los decenios por venir (85% para el año 2025 en América Latina y el Caribe), el crecimiento continuo de la pobreza de la población urbana supondrá un reto fundamental para la sostenibilidad mundial. El control de la contaminación del aire, la disponibilidad y el saneamiento del agua, la gestión de los desechos, entre otros, seguirán siendo los principales temas en la agenda.

En este sentido, las recomendaciones de acciones para alcanzar el desarrollo sustentable en las ciudades están encaminadas a:

- Promover el uso de fuentes de energía limpias y renovables.
- Promover el desarrollo de redes de transporte público eficientes.
- Aumentar los esfuerzos para reducir el nivel de contaminación del aire.
- Reducir la generación de desechos sólidos implementado iniciativas de educación y concientización.

- Evaluar el vínculo entre contaminación ambiental urbana (agua y aire) y la morbilidad y mortalidad resultantes, junto con sus costos económicos mediante el desarrollo de indicadores, el monitoreo y la evaluación.
- Implementación de las actividades relacionadas con Agenda 21 Local.
- Reducir la vulnerabilidad de los asentamientos urbanos.

La información contenida en estos informes tiene como objetivo proveer un material de consulta que posibilite al análisis y la reflexión acerca del estado actual y las perspectivas del medio ambiente de la ciudad y las posibles soluciones a los problemas existentes. Ofrece también las bases sobre las cuales deberá estar sentada la política ambiental urbana y la dirección de las acciones que llevarán a las ciudades de la región a convertirse en una ciudad sustentable.