

II SEMINARIO TALLER DE LA RED MEXICANA DE CIUDADES HACIA LA SUSTENTABILIDAD

ESQUEMAS DE PARTICIPACION PUBLICA PRIVADA (PPP) PARA EL FINANCIAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA Y PRESTACION DE LOS SERVICIOS DE AGUA Y SANEAMIENTO EN MEXICO

Una propuesta de indicadores.

Jorge Carlos Saavedra Shimidzu
Maestro en Ingenieria
Investigación de Operaciones
Director de la División Agua
Grupo Mexicano de Desarrollo, S.A.
México, D.F.

Jalapa, Ver., Agosto 2000

INDICE

1. Definiciones y antecedentes
2. Condiciones para una PPP exitosa. Experiencias
 - 2.1 Claridad en lo que se desea. Los socios
 - 2.2 Marco político, jurídico, fiscal y administrativo
 - 2.3 Etapas
 - 2.4 Contrato y la protección de intereses
3. Compartir riesgos, fundamental. Experiencias
 - 3.1 Consecuencias
 - 3.2 Tipología de los riesgos
4. Marcos jurídico y financiero. Experiencias
5. Propuesta de indicadores

PARTICIPACION PUBLICA PRIVADA

Actores: Poder público: proporcionar servicios

Operador privado: mejor relación beneficio / costo

PPP NO ES PRIVATIZACION

Rentabilidad socioeconómica

ANTECEDENTES

Situación de los proyectos concesionados (enero, 1998) (1).

Ciudad	Población (2) (hab.)	Tipo de Contrato	Estado de la Concesión
Aguascalientes	583,000	Concesión del sistema de agua potable	En operación
Cancún	320,000	Concesión Integral	En operación
Distrito Federal	8'484,000	Contrato de prestación de servicios. Administración parcial de los servicios	En operación
Nogales	133,000	Contrato de prestación de servicios. Administración integral de los servicios	Proceso suspendido
Navojoa	136,000	Contrato de prestación de servicios. Administración integral de los servicios	Proceso suspendido

(1) Fuente: Asociación Nacional de Empresas de Agua y Saneamiento de México, A.C.

(2) Censo de Población y Vivienda 1995. Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI),

ANTECEDENTES

Situación de las Plantas de Tratamiento bajo esquemas BOT (enero, 1998).

Estado	No. de Contratos	Q (lps)
Baja California	1	650
Baja California Sur	1	500
Colima	1	-
Coahuila	1	-
Chihuahua	4	4,700
Durango	1	-
Guanajuato	1	3,000
Jalisco	1	400
México	2	2,250
Morelos	9	1,325
Puebla	5	3,680
Querétaro	1	700
Sinaloa	2	1,500
San Luis Potosí	4	1,880
Sonora	3	-
Tamaulipas	3	1,800

Fuente: Asociación Nacional de Empresas de Agua y Saneamiento de México, A.C. Enero/Marzo de 1998.

CONDICIONES PARA UNA PPP EXISTOSA

Marcos: político
jurídico
fiscal
administrativo

Contrato

- i Ingresos para operación, servicio de la deuda y utilidad
- ii- Asignación de riesgos

PROPUESTA DE INDICADORES

TRAJE A LA MEDIDA

1. Identificación (Diagnóstico)

- Obras por realizar y áreas de la empresa por mejorar
- Ingresos actuales y estructura tarifaria
- Ingresos o ahorros potenciales por realizar estas acciones
- Recursos humanos y financieros disponibles para realizar las obras y las acciones
- Mecanismos alternativos para financiar las obras y/o acciones
- Tiempos establecidos para la obtención de resultados

PROPUESTA DE INDICADORES

TRAJE A LA MEDIDA

2. Opciones de Participación Privada
 - Contrato de Obra Pública
 - Contrato de Prestación de Servicios con la modalidad de inversión privada recuperable
 - Concesión (a empresa privada o mixta)
 - Otras
 - Posibilidad y conveniencia de emprender acciones PP o de PPP en paralelo. Tiempos más convenientes

TRAJE A LA MEDIDA

3. Marco Legal

- Leyes municipales, estatales y federales que prevean y favorezcan la PPP, no la obstaculicen
- Definir y elaborar el marco para la regulación de los prestadores de los servicios de agua y saneamiento

TRAJE A LA MEDIDA

4. Contrato

- Contrato “negociado”. Factibilidad y Transparencia.
- Cláusulas de terminación anticipada y “causas de fuerza mayor”. Arbitraje.
- Concurso o asignación directa (iniciativa del privado)

PROPUESTA DE INDICADORES

TRAJE A LA MEDIDA

5. Financiamiento y Garantías

- Los propios flujos del proyecto
- Líneas de Crédito Contingentes, Revolventes y Actualizables
- Incorporación de garantías exigidas por el ente financiero
- Reglas para la asunción de pasivos y para la eventual “salida”